

รายงานสรุปการจัดอบรม ให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
แนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
จิตพอเพียงต้านทุจริต จรรยาบรรณข้าราชการ วินัยข้าราชการ ความรับผิดชอบ
ของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน โรงพยาบาลเกาะคา

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมศิริชัยพัฒน์ ตึกหลวงลำปาง โรงพยาบาลเกาะคา

๑. วัตถุประสงค์ในการจัดกิจกรรม

๑. เพื่อให้เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคามีความเข้าใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. เพื่อให้เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคามีความรู้ความเข้าใจเรื่องวินัยและการรักษาวินัยข้าราชการ
๓. เพื่อส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคา มีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติราชการ
๔. เพื่อป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรม
๕. เพื่อสร้างสื่อบทสนทนาวัฒนธรรมสุจริตและแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิด
แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
๖. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๒. กลุ่มเป้าหมาย

เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคา

๓. วิธีการดำเนินงาน

๑. จัดประชุมคณะกรรมการดำเนินการประเมินคุณภาพและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ
หน่วยงานภาครัฐ โรงพยาบาลเกาะคา ร่วมกันวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน
๒. จัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. จัดทำคู่มือเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยข้าราชการ
๓. จัดอบรมให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน แนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการ
ทุจริต ประพฤติมิชอบ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอเพียงต้านทุจริต จรรยาบรรณข้าราชการ
วินัยข้าราชการ ความรับผิดชอบทางละเมิด แก่เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคา

๔. เนื้อหาโดยสรุป

วิทยากรจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง นายณฤกษ์ ศิริตะระโส ตำแหน่งนิติกร
ได้บรรยายในหัวข้อต่างๆ ดังนี้

บรรยายเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ประมวลกฎหมายอาญาสรุปเนื้อหาสำคัญการบรรยายของ
วิทยากร ได้แก่ ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่

ผลประโยชน์ทับซ้อน Conflict of Interests มีการใช้คำในภาษาไทยไว้หลายคำเช่น
“ผลประโยชน์ทับซ้อน” หรือ “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” หรือ
“ผลประโยชน์ขัดกัน” คำเหล่านี้ถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบอันเป็นการกระทำ
ที่ขัดต่อหลักคุณธรรมจริยธรรมและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม มีได้หลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่เฉพาะในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ได้อยู่ในรูปแบบของตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย ทั้งนี้ John Langford และ Kenneth Kernaghan ได้จำแนกรูปแบบของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกเป็น ๗ รูปแบบ และสำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดเพิ่มอีก ๒ รูปแบบ (รูปแบบที่ ๘ และรูปแบบที่ ๙) รวมทั้งสิ้น ๙ รูปแบบ ได้แก่

๑. การรับผลประโยชน์ต่างๆและผลจากการรับผลประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
๒. การทำธุรกิจกับตัวเองหรือเป็นคู่สัญญา
๓. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ โดยใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงาน
๔. การทำงานพิเศษโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ
๕. การรู้ข้อมูลภายในแล้วนำข้อมูลไปหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น
๖. การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตัว
๗. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง
๘. การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง
๙. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

-การเรียไรรของหน่วยงาน

- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.

๒๕๖๑ มาตรา ๔ นิยามความหมายเกี่ยวกับ เจ้าพนักงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ/ทุจริตต่อหน้าที่ และ ร่ำรวยผิดปกติ เป็นต้น

- หมวด ๖ ความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม หรือ ผลประโยชน์ทับซ้อน ตามมาตรา ๑๒๖ (กฎหมายเก่า มาตรา ๑๐๐) ถึงมาตรา ๑๒๙ หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สิน หรือการรับสินบน ตามมาตรา ๑๒๘ (กฎหมายเก่า มาตรา ๑๐๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ ประกอบกับประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ความผิดเกี่ยวกับการปกครอง ได้แก่ หมวด ๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ มาตรา ๑๔๗ ถึงมาตรา ๑๖๖

บรรยายเรื่องวินัยและการรักษาวินัยข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งประกอบด้วยหัวข้อดังนี้

๑. โทษทางวินัย
๒. การลงโทษทางวินัย
๓. โครงสร้างวินัยข้าราชการ
๔. ข้อกำหนดวินัยข้าราชการพลเรือน
 ๑. วินัยต่อประเทศชาติ ตาม ม.๘๑
 ๒. วินัยต่อหน้าที่ ตาม ม.๘๒
 ๓. วินัยต่อผู้บังคับบัญชา
 ๔. วินัยต่อผู้ร่วมงาน
 ๕. ความผิดต่อประชาชน
 ๖. วินัยต่อตนเอง
๕. ระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตาม ม.๘๒(๒)

๖. คุณธรรมและจริยธรรม ของผู้ปฏิบัติราชการ
 - ๑.ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดกฎหมายและระเบียบราชการ
 - ๒.ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตและเที่ยงธรรม
 - ๓.ไม่เอาผลประโยชน์ของราชการมาเป็นประโยชน์ส่วนตัว
 - ๔.รักษาประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ของประชาชน
 - ๕.ปฏิบัติตนเป็นที่เชื่อถือ ไว้วางใจ และที่รักใคร่ของเพื่อนร่วมงาน และผู้บังคับบัญชา
 - ๖.ต้อนรับและบริการประชาชนด้วยความประทับใจ
 - ๗.บริการผู้ป่วยและญาติผู้ป่วยเสมือนญาติของตนเอง

บรรยายชี้แจงเรื่องการจัดตั้งชมรม Strong โรงพยาบาลเกาะคา ภายใต้แนวคิด “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานขับเคลื่อนชมรม Strong ร่วมกันอย่างบูรณาการ มีวัตถุประสงค์เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมหรือค่านิยมให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ โดยมีความสำคัญคือ การมีเหตุผล ความสมดุล การที่ภูมิคุ้มกัน ความหมายของ STRONG แต่ละความหมายคือ

S (Sufficiency) ความพอเพียง ในความหมายของการต้านทุจริต โดยบุคลากรสามารถคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวหรือผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างเป็นอัตโนมัติ

T (Transparency) ความโปร่งใส คือ การสร้างวัฒนธรรมของการเปิดเผย

R (Realise) ตื่นรู้ คือ การตื่นรู้และพร้อมที่จะลงมือทำ ตื่นรู้ในปัญหาการทุจริต เผ่าระวังจะสอดคล้องกับ

O (Onward) มุ่งไปข้างหน้า คือ การให้ผู้อื่นเปลี่ยนแปลงตามเราไปในทิศทางที่ถูกต้อง คือการต่อสู้ในจิตใจกับการไม่ทุจริต พัฒนาการของเรบริหารจัดการให้ดีขึ้น

N (Knowledge) ความรู้ คือ การพัฒนาให้เกิดสิ่งใหม่ เพราะอนาคตอาจเกิดการเปลี่ยนแปลงในทางของทุจริตมากขึ้น เช่น การจ่ายสินบนอาจจะเป็นในรูปแบบดิจิทัล และไม่สามารถตรวจสอบได้ ความรู้เปลี่ยนแปลงได้เสมอในทุกเรื่อง

G (Generosity) ความเอื้ออาทร คือ ความเอื้ออาทรตามจริยธรรมและจิตพอเพียง แต่สาเหตุของการเกิดการทุจริตมาจากระบบอุปถัมภ์ การช่วยเหลือครอบครัวและเครือญาติ ความเอื้ออาทรในนิยามนั้นมีได้ต้องการหวังผลตอบแทน

ภายใต้สัญลักษณ์ STRONG คือ

- มือกำแน่นแนบไว้ที่หน้าอกข้างซ้าย แสดงถึงความเข้มแข็งของใจในการต่อสู้กับการทุจริต ความมอยุติธรรม มุ่งมั่นสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

- มือขวาที่กำแน่น แสดงถึงการยึดมั่นค่านิยม ความพอเพียง (S: sufficiency) ไม่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นของส่วนตน โปร่งใส (T: transparency) พร้อมให้ตรวจสอบได้

- กำมือแนบออกข้างซ้ายตรงหัวใจ แสดงถึงการมีใจตื่นรู้ (R: realise) ต่อปัญหาการทุจริต มุ่งมั่นไปสู่อนาคตข้างหน้า (O: onward) ในการแก้ไขปัญหาเพื่อความเจริญอย่างยั่งยืนของชาติ แสวงหาพัฒนาความรู้ (N: knowledge) ให้เท่าทันต่อสถานการณ์ และมีความเอื้ออาทร (G: generosity) ต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและกฎหมาย

และมีพันธะสัญญาร่วมกัน คือ “สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง”

จรรยาบรรณข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๐
ซึ่งประกอบด้วยจรรยาบรรณ ทั้งหมด ๗ ข้อ ดังนี้

๑. ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๒. ยืนหยัดและยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง
๓. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค
๔. ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้
๕. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
๖. ดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๗. ปฏิบัติตนตามค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ

บรรยายแจ้งให้ทราบถึงมาตรการการบริหารผลการปฏิบัติงานและดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้
มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานต่ำ ของโรงพยาบาลเกาะคา เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาให้คุณหรือโทษ
ต่อผู้ปฏิบัติงานตามผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานในระดับต่างๆ รวมถึงวิธีการพัฒนาผู้ที่มีผลการประเมินไม่
ผ่านเกณฑ์ ซึ่งมาตรการดังกล่าวประกอบด้วย

๑. หลักเกณฑ์การประเมินผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงาน
๒. หลักเกณฑ์การพิจารณาให้คุณหรือโทษต่อผู้ปฏิบัติงานตามผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานในระดับ
ต่างๆ รวมถึงการพัฒนา ผู้ที่มีผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์
๓. วิธีการ ขั้นตอน และผู้เกี่ยวข้องในการบริหารผลการปฏิบัติงาน การรายงานผลการ
ดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้ที่มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานต่ำต่อผู้บังคับบัญชา
๔. กลไกในการกำกับติดตาม

ตอบข้อซักถามในประเด็นปัญหาต่างๆ เกี่ยวกับหัวข้อการบรรยาย

๔. ผลการจัดอบรม

๑. เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคาให้ความสนใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนมากยิ่งขึ้น
๒. ผู้เข้ารับการอบรมสามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับ
ซ้อนในหน่วยงาน
๓. เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลเกาะคาให้ความสนใจเรื่องวินัยและการรักษาวินัยข้าราชการมากยิ่งขึ้น
๔. ผู้เข้ารับการอบรมรับทราบคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ปฏิบัติราชการเพื่อเป็นแนวทางในการ
ปฏิบัติตนในการปฏิบัติงานในหน่วยงานภาครัฐ

๕. ปัญหาและอุปสรรค ไม่มี